



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ –
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
Тел. (495) 938-80-24; факс (495) 938-21-35
www.alswu.ru

14.01.2025 № 05/05
на № _____ от _____

**О некоторых вопросах применения положений
новой редакции Устава Профсоюза**

Уважаемые коллеги!

По многочисленным обращениям правовой отдел Центрального комитета Профсоюза направляем Вам информацию по наиболее важным положениям новой редакции Устава Профсоюза и рекомендации по их применению в практической работе.

Устав Профсоюза, принятый VIII Съездом Профсоюза 24 мая 2024 года в новой редакции, 4 сентября 2024 года прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и стал действующим документом нашего Профсоюза, основным документом Профсоюза в целом и всех его профсоюзных организаций, как первичных профсоюзных, так и территориальных организаций.

Необходимо отметить, что это не новый Устав Профсоюза, а **новая редакция** Устава Профсоюза.

Изменения и дополнения, внесенные в действующую редакцию Устава вызваны прежде всего **изменениями законодательства Российской Федерации** в отношении общественных объединений и организаций, а также практикой профсоюзной работы.

Обращаем Ваше внимание, что полное наименование Профсоюза – **Общественная организация – Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения**. Наименование профсоюза именно в таком написании (с дефисом (тире) содержится в Свидетельстве о регистрации Профсоюза, соответственно в пункте 2 статьи 1 новой редакции Устава Профсоюза и будет применяться в дальнейшем при совершении различных юридически значимых действий.

Сокращенное наименование Профсоюза – Профсоюз жизнеобеспечения.

В соответствии с внесёнными в законодательство Российской Федерации изменениями и ст.7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» единственным учредительным документом общественной организации является Устав.

В этих условиях перестает действовать **Положение о первичной (объединенной первичной) профсоюзной организации общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения**, утвержденное постановлением ЦК Профсоюза от 12.04.2011 № 2-3-1. В силу этих причин необходимо исключить ссылки на Положение о первичной профсоюзной организации в документах профсоюзных организаций, допустимы ссылки на Устав Профсоюза, постановления выборных органов Профсоюза.

Пункт 2 статьи 3 и пункт 16 в соответствии с требованиями Минюста России изложены в следующей редакции: «Основными целями Профсоюза являются представительство и защита социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза».

Пункт 16 статьи 4 Проекта Устава изложен в следующей редакции: «...Профсоюз ...решает следующие задачи: 16. «Участствует в разработке и реализации политики Профсоюза по молодежным вопросам».

В новую редакцию Устава Профсоюза в статье 19 «Высшие органы Профсоюза и его организаций» впервые введено понятие, отсутствующее в ранее действующей редакции, а именно понятие **исключительных полномочий** высших органов Профсоюза.

В пункте 1 статьи 19 закреплено, что «Высшим руководящим органом профсоюза является Съезд. Высшими органами организаций профсоюза являются конференция или общее собрание».

«Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Съезда, конференции, общего собрания **не могут быть переданы на решение иным органам Профсоюза, организаций Профсоюза» (часть 8 пункта 2 статьи 19 Устава).**

Исключительные полномочия высшего органа первичной (объединенной первичной) профсоюзной организации, то есть **общего собрания или конференции**, закреплены в статье 25 Устава Профсоюза.

Решения по вопросам исключительной компетенции высшего органа первичной профсоюзной организации считаются принятыми, если за них проголосовало квалифицированное большинство, то есть не менее 52% участников собрания (делегатов конференции) при наличии кворума.

Исключение составляет вопрос о избрании мандатной комиссии, где требуется простое большинство при наличии кворума. Отмечаем, что вопрос о кворуме закреплен **в пункте 12 статьи 21 Устава Профсоюза.**

Положения о **исключительной компетенции общего собрания (конференции)** первичной (объединенной первичной) профсоюзной организации закреплены пунктом 4 статьи 25 Устава, **конференции** территориальной организации Профсоюза пунктом 3.10 статьи 34, **Съезда** пунктом 5 статьи 41 Устава.

Важное значение имеет положение пункта 3.11. статьи 26 Устава о праве высшего органа первичной профсоюзной организации **делегировать** отдельные свои полномочия профкому, президиуму и председателю первичной профорганизации, за исключением полномочий, относящихся к исключительной компетенции высшего органа.

Наряду с сохранением в новой редакции Устава Профсоюза нормы о принятии решения Съезда, конференции, пленума, президиума без проведения заседания путем проведения заочного голосования введена новелла, изложенная в части 1 пункта 18 статьи 21 «Порядок проведения выборов профсоюзных органов» в следующей редакции: «В необходимых случаях заседания Съезда, Пленумы Центрального комитета, заседания Президиума Профсоюза, конференции территориальных организаций, пленумы комитета (совета) территориальной организации, заседания президиума (комитета (совета)) территориальной организации могут проводиться в очной форме посредством видеоконференцсвязи с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, позволяющих обеспечить применение соответствующих систем идентификации и контроля доступа делегатов (членов соответствующего органа), определение волеизъявления делегатов, участвующих в работе Съезда, пленума, конференции, заседания президиума удаленно, а также ведение подсчёта голосов».

Новелла о заочном голосовании изложена в новой редакции части 2, 3, 4 пункта 18 статьи 21 Устава Профсоюза. Исключены условия для проведения заочного голосования «в виде исключения и при необходимости», имеющиеся в части 2 пункта 12 статьи 21 ранее действующей редакции Устава, а также исключены «отдельные решения выборных профсоюзных органов». То есть по ранее действующей редакции Устава лишь **отдельные решения** выборных профсоюзных органов могли приниматься заочно, в новой редакции – решения по любым вопросам, за исключением решения по вопросу **исключительной компетенции** и не только **выборных, но и высших** органов, за исключением **общего собрания**, могут приниматься заочно.

Общее собрание правомочно если на нем присутствует **более половины членов профсоюза, состоящих на профсоюзном учете**. То есть в данном случае кворум более половины членов профсоюза.

Профсоюзная конференция и Съезд Профсоюза считаются правомочными при участии **не менее двух третей избранных делегатов**, т.е. кворум составляет не менее 2/3 избранных делегатов.

Заседания выборных коллегиальных профсоюзных органов на всех уровнях считается правомочным при участии в них **более половины их членов.**

Статья 21. «Порядок проведения выборов профсоюзных органов» изложена в новой редакции, с учетом требований действующего российского законодательства, а именно, в соответствии с пунктом 6 статьи 21 решение общего собрания (конференции) об избрании председателя профсоюзной организации, решение Съезда об избрании Председателя Профсоюза считается принятым, если за него **проголосовало квалифицированное большинство (не менее пятидесяти двух процентов) голосов членов Профсоюза, (делегатов конференции, Съезда), при наличии кворума.**

Вопрос об избрании делегатов на конференцию, Съезд в статье 25 отсутствует. Но необходимо обратиться к пункту статьи 21 Устава.

В связи с возникшим у ряда председателей территориальных организаций вопросом о ограничении избрания на должность председателя двумя сроками отмечаем, что в **Уставе Профсоюза** нет ограничений избрания на выборные должности (председателя Профсоюза, председателей территориальных организаций, их заместителей, секретарей Центрального комитета иные выборные должности), то есть на выборные должности можно избираться неограниченное количество раз. Отсутствуют и возрастные ограничения при избрании на выборные должности.

Вопрос вероятно возник из ошибочного толкования пункта 7 статьи 21 «Порядок проведения выборов профсоюзных органов» Устава.

В соответствии с п. 6 ст.21 избранной считается кандидатура председателя профсоюзной организации, решение Съезда об избрании Председателя Профсоюза, набравшая квалифицированное большинство голосов, то есть не менее 52 % голосов делегатов при наличии кворума.

Пунктом 7 статьи 21 установлено, что если ни один из кандидатов не набрал **квалифицированное большинство, проводится повторное голосование** из числа двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов. В случае если при повторном голосовании ни одна из кандидатур не набрала квалифицированное большинство голосов проводится повторное выдвижение кандидатов, причем **повторное** выдвижение одних и тех же кандидатов не допускается.

Таким образом, **ограничение касается только при повторном выдвижении кандидатур при выборах председателя в случае, если не один из кандидатов не набрал квалифицированное большинство при наличии кворума.** Каких-либо иных ограничений не установлено.

Часть 4 пункта 3 статьи 37 Устава изложена в новой редакции, в соответствии с которой срочный трудовой договор с председателем территориальной организации подписывает **уполномоченный конференцией член территориального комитета.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Устава с освобожденным председателем первичной (объединенной первичной) профсоюзной организации заключается срочный трудовой договор на срок полномочий профсоюзного комитета в соответствии с решением собрания (конференции). По поручению профсоюзного собрания (конференции) трудовой договор с освобожденным председателем первичной профсоюзной организации подписывает **уполномоченный собранием (конференцией) член профсоюзного комитета**. Таким образом п.3. ст. 28 соответствует положению ст.56 Трудового кодекса Российской Федерации «Понятие трудового договора. Стороны трудового договора» в соответствии с которой сторонами трудового договора являются **работодатель и работник**.

Трудовой договор с неосвобожденным председателем первичной профсоюзной организации **не заключается**, он исполняет свои обязанности на общественных началах, т.е. заработную плату не получает.

Казалось бы, это положение всем известная аксиома. Тем не менее считаю необходимым остановиться на этом положении так как уже в нашем Профсоюзе создан прецедент.

Исключенный из профсоюза и освобожденный от должности бывший неосвобожденный председатель ППО «Иркутский водоканал» обратилась в суд с исковыми требованиями к первичной профсоюзной организации с требованием восстановить её в должности, заключить с ней трудовой договор и возместить не полученную заработную плату за восемь лет, в последующем истец изменил исковые требования и предъявил их к областной организации.

Причем обращаем ваше внимание, что действует **Типовая форма трудового договора заключаемого с председателями территориальных организаций Профсоюза и Типовая форма трудового договора заключаемого с освобожденными председателями первичных (объединенных первичных) профсоюзных организаций**, утвержденные постановлением Президиума ЦК Профсоюза от 12 апреля 2011 г. № 2-6.1 «О трудовых договорах, заключаемых в профсоюзных организациях Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения».

В соответствии со статьей 43, в отличие от предыдущей редакции Устава **Президиум** именуется **Президиум Профсоюза**, а не Президиум Центрального комитета Профсоюза, как в предыдущей редакции.

Соответственно президиум территориальной организации именуется не Президиум обкома (крайкома, рескома), а Президиум Н-ской областной (республиканской, краевой) организации Профсоюза жизнеобеспечения.

Считаем необходимым остановиться на вопросе **о членстве в Профсоюзе**, решение которого имеет практическое значение и не всегда просто разрешить конкретную ситуацию.

Глава 3 Устава «Членство в Профсоюзе» состоит из 11 статей (ст.ст. 6 – 16).

Вопрос о членстве в Профсоюзе конкретного человека необходимо рассматривать в совокупности положений следующих статей Устава: п. 1 ст.2, ст.6, ст.14, ст.15 Устава.

Пунктом 1 статьи 2 установлено: «Член Профсоюза – физическое лицо (работник, учащийся, временно не работающий, пенсионер), состоящее на учете в первичной профсоюзной организации».

Пункт 1 статьи 6 конкретизирует положения пункта 1 статьи 2 Устава, а именно: возраст членства установлен в 14 лет при условии осуществления видов трудовой деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 1 Устава или обучения в организациях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

членами профсоюза могут быть неработающие пенсионеры и лица, лишившиеся работы в связи с сокращением штатов, ликвидацией организации, по решению соответствующего профсоюзного органа, но при соблюдении определенных условий, а именно:

право решения вопроса о сохранении членства в профсоюзе, лиц, лишившихся работы в связи с сокращением штатов, ликвидации организации до устройства на другую работу, подпунктом 1 пункта 1 статьи 15 Устава предоставлено соответствующему профсоюзному органу;

неработающий пенсионер для сохранения членства в Профсоюзе в соответствии нормой подпункта 3 пункта 1 статьи 15 должен поддерживать связь с профорганизацией и уплачивать членские взносы.

Устав не может и не должен конкретизировать все возможные ситуации по вопросу членства в Профсоюзе, но подпунктом 6 пункта 1 статьи 15 право решения вопроса о сохранении членства в Профсоюзе в отдельных случаях предоставлено соответствующему профсоюзному органу.

Например, вопрос о сохранении членства женщиной, находящейся в декрете, в отпуске по уходу за ребенком, не уплачивающей членские профсоюзные взносы и обратившейся за материальной помощью в профком, горком, райком, территориальный комитет.

В практической работе Профсоюза возникали вопросы: может ли быть председателем первичной профсоюзной организации: а) неработающий пенсионер; б) уволенный за прогул председатель ППО.

В Уставе Профсоюза отсутствует положение, запрещающее неработающему пенсионеру избираться членом профсоюзного комитета или председателем первичной профсоюзной организации, то есть этот вопрос должно решать общее собрание (делегаты конференции). Однако необходимо рассматривать целесообразность избрания неработающего пенсионера и возможность исполнения им обязанностей члена выборного органа, председателя первичной профсоюзной организации.

Вопрос о исполнении обязанностей уволенным за прогул является, по нашему мнению, сложным, так как у работника есть предоставленная законодательством возможность восстановиться на работе по суду.

С вопросом о членстве Устав связывает и вопрос о исключении из Профсоюза. Основания исключения из профсоюза изложены в статье 13 Устава.

Пунктом 2 статьи 13 перечислены все основания исключения из Профсоюза. Подпункт 4 пункта 2 статьи 13 предусматривает исключение за **«совершение действий, наносящих ущерб Профсоюзу или его организациям»**, то есть позволяет достаточно широко трактовать вопрос о действиях, наносящих ущерб Профсоюзу. Вопрос о действиях, наносящих ущерб Профсоюзу носит оценочный характер.

Вопрос о исключении – в п.3. п.4. п.5, п.6 статьи 13.

В соответствии с п.9 ст.13 «в случае исключения из Профсоюза члена Профсоюза, избранного в выборный орган он досрочно (с момента исключения из Профсоюза) выбывает из состава выборного органа».

Статья 18 Устава Профсоюза «Структура Профсоюза» перечисляет организации, входящие в структуру Профсоюза: первичные профсоюзные организации, объединенные первичные профсоюзные организации, территориальные организации профсоюза.

В пункте 1.3. статьи 18 разъясняется, что территориальные организации профсоюза – это республиканские, краевые, Московская городская, Севастопольская городская, Санкт-Петербургская-Ленинградская межрегиональная, Тюменская межрегиональная, областные, межрегиональные) организации профсоюза и **входящие в их состав** окружные, районные (межрайонные), городские организации.

В статье 18 Устава под **территориальными организациями** мы понимаем областные, краевые и республиканские организации Профсоюза, а также перечисленные в статье, Московская, Севастопольская городские, Санкт-Петербургская-Ленинградская межрегиональная, Тюменская межрегиональная (Москва и Севастополь, Санкт-Петербург – города федерального значения и субъекты Российской Федерации, Ленинградская область и Тюменская область – субъекты Российской Федерации).

В соответствии с частью 7 статьи 3 ФЗ № 10 «О профессиональных союзах и гарантиях их деятельности» объединения членов профсоюза, действующее на территории города или района также отнесены к территориальным организациям профсоюза.

В условиях работы нашего профсоюза мы включаем районные и городские организации профсоюза в состав республиканских, областных, краевых организаций, то есть мы понимаем под наименованием территориальная организация областные, республиканские, краевые и перечисленные в п. 1.3 статьи 18 Устава организации.

Кроме того, сошлемся на пункт 1 статьи 31 Устава в котором дано однозначное понимание термина **«Территориальная организация»**, а именно **«Территориальная организация Профсоюза – объединение членов первичных (объединенных первичных) профсоюзных**

организаций Профсоюза, действующее на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 31 Устава: **«Окружные, районные (межрайонные), городские организации территориальных Профсоюза являются структурными подразделениями территориальных организаций Профсоюза».**

Тем не менее в соответствии с федеральным законодательством районные, городские, окружные профсоюзные организации являются территориальными, входящими в областные, краевые, республиканские организации в качестве структурных организаций.

В соответствии с частью 1 пункта 2 статьи 22 Устава **«Первичная (объединенная первичная) организация входит в состав территориальной организации Профсоюза».** На практике это означает, что при наличии городской, районной, окружной организации первичная профсоюзная организация входит в эту территориальную организацию, в свою очередь являющуюся структурным подразделением территориальной организации – **(областной, республиканской, краевой).**

В структуре Профсоюза жизнеобеспечения количество городских и районных организаций неуклонно сокращается, поэтому большинство первичных профсоюзных организаций непосредственно входят в структуру областных, краевых, республиканских организаций.

Обращаем ваше внимание, что в соответствии с положениями пункта 5 статьи 31 в наименовании территориальной организации Профсоюза **должно содержаться наименование Профсоюза.**

Позиция Федерации Независимых Профсоюзов России заключается в том, что отраслевые профсоюзы действуют на основании единого (одного) Устава. Центральный комитет Профсоюза жизнеобеспечения также придерживается этой позиции.

При создании Профсоюза (февраль 1991 г.) ситуация сложилась таким образом, что ряд территориальных профсоюзных организаций имели свои Уставы и до настоящего времени работают по своим Устам. Этот факт нашел свое закрепление в положении части 3 статьи 18 – **«Территориальные организации Профсоюза, ранее принявшие свои Уставы, вправе руководствоваться ими, приведя их в соответствие с настоящим Уставом, либо принять решение о признании уставов территориальных организаций Профсоюза утратившими силу. Уставы территориальных организаций применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Уставу».**

В практической работе первичных профсоюзных организаций возникал вопрос о профсоюзном органе, рассматривающем представления работодателя об увольнении по его инициативе членов Профсоюза, а также проекты локальных нормативных актов. В Центральный комитет поступала информация о фактах принятия таких решений единолично председателем

первичной профсоюзной организации, мотивируя это тем, что председатель первичной профсоюзной организации также является выборным органом (статья 20 Устава «Выборные органы»). Такой подход нам представляется неправомерным и нарушающим принцип коллегиальности в принятии решений организациями и выборными органами (статья 5 Устава).

В статье 371 Трудового кодекса Российской Федерации имеется понятие «с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа»; в статьях 372, 373 ТК РФ говорится о **выборном органе первичной профсоюзной организации**, в статье 374 – о **вышестоящем выборном профсоюзном органе**. Здесь же в части 1 статьи 374 говорится о **выборных коллегиальных** органах первичных профсоюзных организаций, **выборных коллегиальных** органах профсоюзных организаций (не ниже цеховых). То есть законодатель косвенно говорит о **выборных органах** как **коллегиальных**.

В соответствии с пунктом 9 статьи 26 Устава четко и однозначно установлено, что именно **профсоюзный комитет** первичной профсоюзной организации рассматривает представление работодателя об увольнении по его инициативе членов Профсоюза, а также проекты локальных нормативных актов и принимает мотивированное мнение (согласование).

Заведующий правовым отделом ЦК Профсоюза  А.В. Герасимов